

Дмитрий Анатольевич БРАЖНИКОВ – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного и таможенного права Российской таможенной академии, профессор РАЕН
Россия, г. Люберцы; e-mail: Dbrazh@yandex.ru

УДК 343.985:34.096

Для цитирования: Бражников Д.А. Некоторые аспекты гласного содействия граждан субъектам оперативно-розыскной деятельности // Общество и государство. – 2024. – № 2 (46). – С. 35-38. – DOI: 10.24412/2224-9125-2024-2-35-38.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГЛАСНОГО СОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАН СУБЪЕКТАМ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется понятие гласное содействие граждан субъектам оперативно-розыскной деятельности. Автором исследуется данное понятие на предмет определения его правового содержания. Опираясь на филологические изыскания, сравнивается смысловое содержание таких терминов как «содействие» и «сотрудничество». Подчеркивается мысль, что гласное содействие граждан оперативным подразделениям реализуется исключительно посредством использования конституционных прав и свобод. Констатируется, что такого рода содействие со стороны граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, направлено на решение ее целей и задач, обозначенных в действующем законодательстве РФ.

Ключевые слова: борьба с преступностью, гласное содействие, оперативно-розыскная деятельность, оперативные подразделения, правовое регулирование.

Dmitry Anatolyevich BRAZHNIKOV – Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative and Customs Law of the Russian Customs Academy, Professor RAEN
Russia, Lyubertsy; e-mail: Dbrazh@yandex.ru

SOME ASPECTS OF THE PUBLIC ASSISTANCE OF CITIZENS TO THE SUBJECTS OF OPERATIONAL INVESTIGATIVE ACTIVITIES

ANNOTATION

The article analyzes the concept of public assistance of citizens to subjects of operational-search activities. The author examines this concept for the purpose of determining its legal content. Based on philological research, the semantic content of such terms as "assistance" and "cooperation" is compared. The idea is emphasized that public assistance of citizens to operational units is realized exclusively through the use of constitutional rights and freedoms. It is stated that this kind of assistance from citizens to bodies implementing operational-search activities is aimed at solving its goals and objectives, designated in the current legislation of the Russian Federation.

Keywords: fight against crime, public assistance, operational investigative activities, operational units, legal regulation.

В современном мире борьба с преступностью выступает как одна из самых важных функций государства [8; 9, с. 184]. Это обусловлено, в первую очередь, тем фактом, что для нормального функционирования институтов государства, а также обеспечения безопасности общества и граждан, необходимым является выявление и нейтрализация преступных угроз [3, с. 488]. Также важным является при пресечении преступлений, своевременное и быстрое реагирование оперативных подразделений, установка лиц, которые причастны к совершению преступлений с целью раскрытия преступлений и привлечения лиц к уголовной

ответственности.

Гласное содействие граждан подразделениям, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность (далее – ОРД), является исключительно важным аспектом оперативно-розыскной деятельности. Эффективность деятельности оперативных подразделений достигается только в случае высокого уровня оперативной осведомленности, которая, в свою очередь, помогает борьбе с преступностью. Для того, чтобы добиться высоких показателей, прежде всего, при выявлении, раскрытии и предупреждении преступления, необходимо привлечение граждан к содействию

подразделениям, которые осуществляют оперативно-разыскную деятельность, как на негласной, так и на гласной основе.

Одной из главных целей, которую преследует гласное содействие является борьба с преступностью, иными словами, защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

В настоящее время гласная форма содействия граждан остается практически не исследованной. Это связано, во-первых, с закрепившейся формой негласного содействия граждан, а также методов и средств осуществления негласного содействия. Во-вторых, данный факт также обусловлен тем, что закрепилось традиционное понимание оперативно-разыскной деятельности, которая, как правило, осуществляется с применением негласных методов и средств. Однако, хоть гласному содействию граждан уделяется мало внимания, стоит отметить, что указанная категория лиц проводит не менее сложную работу, чем конфиденты – физические лица, которые осуществляют негласное содействие (сотрудничество) с оперативными подразделениями с целью оказания им помощи в решении задач оперативно-разыскной деятельности. Важно отметить, что в условиях роста в преступности, невозможно обеспечить раскрытие преступлений без использования вспомогательных средств, а также комплекса оперативно-разыскных мер и следственных действий, в том числе без привлечения граждан к борьбе с преступностью. Использование негласного аппарата и является одной из таких оперативно-разыскных мер. Исследователями отмечается, что одной из важных задач в настоящее время является, во-первых, своевременное распознавание замыслов лиц, которые совершают преступления, а также пресечение попыток подкупа сотрудников правоохранительных органов [4, с. 80-91]. Стоит отметить, что в данном аспекте лица, которые оказывают гласное содействия оперативным сотрудникам, могут оказать значительную помощь.

Для того, чтобы наиболее точно разобраться с аспектами гласного содействия граждан оперативным подразделениям, необходимо выяснить, что же такое «гласность». Под гласностью, как правило, понимание «открытость, полнота и доступность чего-либо для общественного ознакомления и обсуждения» [10, с. 20].

Не менее важным является определение понятия «содействие». Как отмечалось ранее, институт содействия в ОРД играет важную роль и представляет собой сложную структуру общественных отношений, которые затрагивают, во-первых, различные сферы жизни отдельных граждан, так и общества в целом, а также огромное количество нормативных правовых актов различного характера. Так, понятие «содействие» содержится в различных федеральных законах и кодексах, которые регламентируют правоохранительную деятельность. Однако, ФЗ "Об оперативно-разыскной

деятельности" от 12.08.1995 № 144-ФЗ не дает четкого понятия, закрепленного в законе, а лишь содержит нормы, которые регламентируют его осуществление [1].

В научной литературе, под содействием понимается «помощь, поддержка в чем-либо». Данное понятие напрямую связано с понятием «содействия», применяемого в ОРД. Различные ученые и практические работники оперативных подразделений, понимают под содействием граждан органам, осуществляющим ОРД, «установление оперативно-разыскных отношений между оперативно-разыскным отделом (далее – ОРО), а также отдельными его сотрудниками и конкретными физическими лицам, которые привлекаются для получения от них определенной помощи, а также оперативно-значимой информации с целью дальнейшего решения задачи по борьбе с преступностью, в том числе задач в области ОРД» [2, с. 103-116]. Однако, стоит отметить, что в специальной литературе в настоящее время не достигнуто единство мнений относительно понятия «содействие».

Как отмечает А.Г. Маркушин, «содействие, в первую очередь, помогает получить дополнительную информацию, а также более обширную информацию о состоянии оперативно обстановки на конкретной территории» [6]. Стоит отметить, что лица, которые оказывают содействие при изучении обстоятельств, которые, главным образом, поспособствовали совершению преступлений, помогают получить значимые сведения для решения задач ОРД. Например, сведения о преступных связях лиц, которые уже состоят на учете, информацию о подготовке преступлений, что помогает своевременному выявлению, предупреждению и пресечению преступлений еще до их совершения, информацию о соучастниках преступления и ряд иной значимой оперативной информации. Данный факт способствует укреплению сил оперативных подразделений, а также дает им возможность более обширного применения тактических действий, средств и приемов в борьбе с преступностью, а также дает возможность проводить ОРМ в различных направлениях одновременно, в том числе и на разных объектах [5, с. 50-51].

Чтобы выделить основные признаки содействия, обратимся к понятиям, которые содержатся в словарях. Стоит отметить, что зачастую определение понятий «содействие» и «сотрудничество» очень схожи, но все-таки имеют ряд различий, которые помогают в их разграничении. Так, в словаре русского языка С.И. Ожегова под содействием понимается «участие кого-либо в чьих-то делах с целью оказания помощи в какой-нибудь деятельности» [7, с. 741]. Под сотрудничеством же понимается «соучастие в трудах, в деле и в работе» [7, с. 741]. В словаре Д.Н. Ушакова также содержится понятие «содействие», под которым понимается «помощь, поддержка в какой-нибудь деле, в какой-нибудь деятельности» [11, с. 732]. Сотрудничество определяется как «работа с кем-нибудь вместе, помогающая кому-нибудь в

выполнении какого-то дела» [11, с. 750].

Таким образом, мы видим, что термины «содействие» и «сотрудничество» достаточно схожи по своему содержанию, однако, понятие «содействия» более емкое. Важным аспектом является, что осуществление содействия не может осуществляться группой лиц, а лишь конкретным индивиду. Во-вторых, содействие включает в себя виды оперативно-розыскных отношений, такие как: гласные, негласные и анонимные. В-третьих, содействие выступает как вид привлечения граждан к решению задач как в сфере ОРД, так и в борьбе с преступностью в целом. Следует также отметить, что многие авторы отождествляют понятие «содействие» и «сотрудничество», однако, данный подход не является верным, поскольку, рассматривая определения данных понятия, мы видим, что они содержат ряд существенных различий. Одним из них является тот факт, что при осуществлении содействия, как правило, оказывается помощь в чем-либо при наличии, так называемой, устной договоренности, либо без таковой. Что касается сотрудничества, то это обязательно документальное оформленное участие в деятельности, которое является по своей сути возмездным.

Еще одним из важных условий осуществления гласного содействия является фактическое наличие согласия конкретного лица его оказывать, данное согласие должно быть обязательно добровольным и не должно достигаться посредством применения незаконных способов и методов.

Таким образом, под гласным содействием следует понимать добровольное поведение физического лица, которое закреплено в оперативно-розыском законодательстве РФ и осуществляется постоянно или разово на гласной основе с целью помощи оперативным подразделениям и направлено на решение задач ОРД. Гласному содействию граждан подразделениям, осуществляющим ОРД, соответствует следующий ряд признаков:

- реализуется, главным образом, посредством имеющихся конституционных прав и свобод человека;
- является значимым и необходимым элементом при решении задач ОРД оперативными подразделениями правоохранительных органов;
- имеет нормативно-правовой характер, закрепленный в отечественном оперативно-розыском законодательстве;
- гласное содействие гражданам органам, осуществляющим ОРД, используется в целях решения задач ОРД;
- граждане, которые на добровольной основе осуществляют гласное содействие оперативным подразделениям, защищены государством.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. *Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 № 144-ФЗ (полн. ред.)*. — URL: <https://www.consultant.ru/document/>

cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 12.04.2024).

2. *Александрова, Л. В. Источники получения информации в оперативно-розыскной деятельности: проблемы обнаружения и изучения / Л. В. Александрова, А. М. Огурцова, П. А. Фигурнова // Современные правовые исследования: история и современность. — 2021. — № 11. — С. 103-116.*

3. *Бражников, Д. А. Современные технологии выявления и предупреждения преступлений, совершаемых в сфере таможенной деятельности / Д. А. Бражников, Е. Н. Яковец // Вопросы российского и международного права. — 2022. — Т. 12. № 10А. — С. 486-495.*

4. *Варенцова, М. А. Современные аспекты исследования оперативно-розыскной деятельности в рамках комплекса оперативно-розыскных мероприятий по поиску и получению информации: проблемы и перспективы / М. А. Варенцова, Н. Г. Хорошева, А.А. Панкратов // Сборник статей Волгоградского государственного университета. Вып. 4. Правоохранительные органы. — Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 2023. — С. 80-91.*

5. *Майстренко, Г. А. Особенности организации оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях для отбывания наказания бывшими сотрудниками судов и правоохранительных органов // Вопросы российского и международного права. — 2020. — Т. 10. № 4А. — С. 48-53.*

6. *Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для вузов / 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Юрайт, 2024. — 375 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/535637> (дата обращения: 12.04.2024).*

7. *Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. — М.: Азбуковник, 1997. — 944 с.*

8. *Право и экономическое развитие: актуальные вопросы: монография / В. Б. Батиевская, М. В. Келехсаева, Т. Е. Ситихова [и др.]; Гл. ред. Э.В. Фомин. — Чебоксары: ООО «Издательский дом «Среда», 2023. — 196 с.*

9. *Рыжов, В. Б. Международная преступность: понятие, доктринальное и правовое обоснование методов противодействия ей на современном этапе // Образование и право. — 2018. — № 4. — С. 183-192.*

10. *Сыпачев, А. Ю. Гласное содействие граждан оперативным подразделениям органов внутренних дел: монография / А. Ю. Сыпачев, Д. А. Бражников. — Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2013. — 105 с.*

11. *Ушаков, Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. — М.: Альта-принт, 2007. — 1239 с.*

SPISOK LITERATURY:

1. *Federal'nyj zakon "Ob operativno-rozy'sknoj deyatel'nosti" ot 12.08.1995 № 144-FZ (poln. red.)*. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (data obrashheniya:

12.04.2024).

2. Aleksandrova, L. V. *Istochniki polucheniya informacii v operativno-rozy'sknoj deyatel'nosti: problemy' obnaruzheniya i izucheniya* / L. V. Aleksandrova, A. M. Ogurczova, P. A. Figurnova // *Sovremenny'e pravovy'e issledovaniya: istoriya i sovremennost'*. – 2021. – № 11. – S. 103-116.

3. Brazhnikov, D. A. *Sovremenny'e texnologii vy'yavleniya i preduprezhdeniya prestuplenij, sovershaemy'x v sfere tamozhennoj deyatel'nosti* / D. A. Brazhnikov, E. N. Yakovecz // *Voprosy' rossijskogo i mezhdunarodnogo prava*. – 2022. – T. 12. № 10A. – S. 486-495.

4. Varenczova, M. A. *Sovremenny'e aspekty' issledovaniya operativno-rozy'sknoj deyatel'nosti v ramkax kompleksa operativno-rozy'skny'x meropriyatij po poisku i polucheniyu informacii: problemy' i perspektivy'* / M. A. Varenczova, N. G. Xorosheva, A.A. Pankratov // *Sbornik statej Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Vy'p. 4. Pravooxranitel'ny'e organy'*. – Volgograd : Izdatel'stvo Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta, 2023. – S. 80-91.

5. Majstrenko, G.A. *Osobennosti organizacii operativno-rozy'sknoj deyatel'nosti v ispravitel'ny'x uchrezhdeniyax dlya otby'vaniya nakazaniya by'vshimi sotrudnikami sudov i pravooxranitel'ny'x*

organov//*Voprosy' rossijskogo i mezhdunarodnogo prava*. – 2020. – T. 10. № 4A. – S. 48-53.

6. Markushin, A. G. *Operativno-rozy'sknaya deyatel'nost': uchebnik i praktikum dlya vuzov / 6-e izd., pererab. i dop.* – M. : Yurajt, 2024. – 375 s. – URL: <https://urait.ru/bcode/535637> (data obrashheniya: 12.04.2024).

7. Ozhegov, S.I. *Tolkovyj slovar' russkogo yazy'ka* / S. I. Ozhegov, N. Yu. Shvedova. – M. : Azbukovnik, 1997. – 944 s.

8. *Pravo i e'konomicheskoe razvitie: aktual'ny'e voprosy' : monografiya* / V. B. Batievskaya, M. V. Kelexsaeva, T. E. Sitoxova [i dr.]; Gl. red. E.V. Fomin. – Cheboksary' : OOO «Izdatel'skij dom «Sreda», 2023. – 196 s.

9. Ry'zhov, V. B. *Mezhdunarodnaya prestupnost': ponyatie, doktrinal'noe i pravovoe obosnovanie metodov protivodejstviya ej na sovremennom e'tape* // *Obrazovanie i pravo*. – 2018. – № 4. – S. 183-192.

10. Sy'pachev, A. Yu. *Glasnoe sodejstvie grazhdan operativny'm podrazdeleniyam organov vnutrennix del : monografiya* / A. Yu. Sy'pachev, D. A. Brazhnikov. – Tyumen' : Tyumenskij institut pov'ysheniya kvalifikacii sotrudnikov MVD Rossii, 2013. – 105 s.

11. Ushakov, D. N. *Tolkovyj slovar' sovremennogo russkogo yazy'ka*. – M. : Al'ta-print, 2007. – 1239 s.

